

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего образования
**«Карачаево-Черкесский государственный университет имени
У.Д.Алиева»**
Факультет экономики и управления
Кафедра государственного и муниципального управления и политологии

ОТЧЕТ

**о прохождении производственной практики
(по получению профессиональных умений и опыта
профессиональной деятельности)**

ХУБИЕВА АМИНА РУСЛАНОВНА
(ФИО)

2 курс ГМУ обучения № 22 учебная группа

**Место прохождения практики Финансовое управление Администрации
Карачаевского городского округа**

(указывается полное наименование структурного подразделения Института/профильной организации
и ее структурного подразделения, а также их фактический адрес)

Срок прохождения практики с 10.02.2020 г. по 22.02. 2020 г.

Руководители практики:

От кафедры к.ф.н., ст.преподаватель
Ногайлиева Марина Халитовна
(ФИО должность)

(подпись)

От профильной организации
Начальник общего отдела
Администрации КГО
Джашаккуев Таулан Салихович
(ФИО должность)

(подпись)

Карачаевск - 2020

Содержание

Введение.....	3
1. СТРУКТУРНО-ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ АНАЛИЗ АДМИНИСТРАЦИИ КАРАЧАЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА.....	4
• Структура Администрации.....	4
• Правовые основы деятельности и функции Администрации.....	6

2. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ФИНАНСОВОГО УПРАВЛЕНИЯ.....	8
2.1. Общие положения о Финансовом управлении.....	9
2.2. Основные задачи и функции Финансового управления.....	10
2.3. Основные задачи отдела планирования и исполнения бюджета.....	15
3. АНАЛИЗ БЮДЖЕТА КГО ЗА 2019 ГОД: ДОХОДЫ И РАСХОДЫ....	16
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	20
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И	
ЛИТЕРАТУРЫ.....	21

Введение

Производственная практика была пройдена в Финансовом управлении Администрации Карачаевского городского округа. Практика проходила с 10.02.20 г. по 22.02.20 г. под руководством начальника Финансового управления – Джашаккуева Таулана Салиховича. Руководитель практики от факультета - кандидат философских наук, старший преподаватель – Ногайлиева Марина Халитовна.

Цель практики – ознакомление с организационно-правовыми основами деятельности Администрации Карачаевского городского округа и получение практических навыков в профессиональной сфере.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих

задач:

- изучение структуры органа управления, с обозначением отношений и подчинений

- изучение основных функций органа управления

- изучение структуры, задач и функций отдела планирования и исполнения бюджета Карачаевского городского округа

- выполнение работ предоставленных руководителем практики в отделе планирования и исполнения бюджета Администрации Карачаевского городского округа.

Структура Администрации утверждается Думой Карачаевского Городского округа по представлению Мэра Карачаевского Городского округа.

К структурным подразделениям Администрации относятся управления, комитеты, отделы, осуществляющие исполнительную, распорядительную и контрольную деятельность в определенных сферах управления по вопросам местного назначения.

1. СТРУКТУРНО-ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ АНАЛИЗ АДМИНИСТРАЦИИ КАРАЧАЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

1.1. Структура Администрации

Структура Администрации утверждается Думой Карачаевского Городского округа по представлению Мэра Карачаевского Городского округа. Распределение обязанностей между заместителями Мэра Карачаевского городского округа осуществляется также в соответствии с распоряжением Мэра Карачаевского городского округа.

К структурным подразделениям Администрации относятся управления, комитеты, отделы, осуществляющие исполнительную, распорядительную и контрольную деятельность в определенных сферах управления по вопросам местного назначения.

Работники Администрации, замещающие должности муниципальной службы, составляют аппарат Администрации.

Приём на работу и увольнение работников Администрации производится на основании распоряжений Мэра Карачаевского городского округа.

С работниками Администрации заключается трудовой договор, а должностные инструкции работников Администрации утверждаются Мэром Карачаевского городского округа.

Функции и полномочия органов Администрации, а также организация и порядок их деятельности определяются положениями об органах Администрации, утверждаемые Думой Карачаевского городского округа.

В настоящий момент Мэром КГО является Динаев А. А.

1.2. Правовые основы деятельности и функции Администрации

Администрация Карачаевского городского округа в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами Карачаево-Черкесской Республики, указами и распоряжениями Президента Карачаево-Черкесской Республики, муниципальными правовыми актами Карачаевского городского округа, Уставом округа, а также настоящим Положением.

Администрация является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Карачаевского городского округа и в соответствии с Уставом округа наделена собственной компетенцией в решении вопросов местного значения и осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Карачаевского городского округа федеральными законами и законами Карачаево-Черкесской Республики.

Администрация в своей деятельности подотчетна Думе Карачаевского

городского округа по вопросам её компетенции и государственным органам по вопросам, связанным с полномочиями этих органов.

Администрация является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевой счёт, смету доходов и расходов, печать со своим наименованием и изображением герба Карачаево-Черкесской Республики, штампы и бланки со своим наименованием, счета в банковских учреждениях, штатное расписание с утверждённым фондом оплаты труда, наделяется в установленном порядке необходимым имуществом, финансируется за счёт средств местного бюджета.

6

Администрация самостоятельно или через свои структурные подразделения может своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать истцом и ответчиком в суде.

Администрация формируется Мэром Карачаевского городского округа на основе утверждённой Думой Карачаевского городского округа общей структуры Администрации с целью обеспечения исполнения полномочий Мэра Карачаевского городского округа. Администрация осуществляет организационное, информационное, правовое, техническое и иное обеспечение деятельности Мэра Карачаевского городского округа.

2. Организация работы Финансового управления

Финансовое управление возглавляет начальник Финансового управления администрации Карачаевского городского округа Карачаево-Черкесской Республики.

Начальник Финансового управления:

Руководит деятельностью Финансового управления на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Финансовое управление задач и осуществление им своих функций;

Имеет заместителя, назначаемого на должность и освобождаемого от должности начальником Финансового управления;

Утверждает положения о структурных подразделениях Финансового управления;

Издает в пределах компетенции Финансового управления приказы на основании и во исполнении нормативных правовых актов Российской Федерации, КЧР и органов местного самоуправления, а также приказов Министерства финансов КЧР, подлежащие обязательному исполнению работниками Финансового управления и главными распорядителями, распорядителями и получателями бюджетных средств;

Устанавливает должностные обязанности и степень ответственности работников Финансового управления за результаты работы;

Принимает решения о поощрении и о наложении взыскания на работников Финансового управления.

2.1. Общие положения о Финансовом управлении

Финансовое управление администрации Карачаевского городского округа Карачаево-Черкесской Республики является органом местного самоуправления в структуре Администрации Карачаевского городского округа, обеспечивающим проведение единой финансовой и бюджетной политики на территории Карачаевского городского округа осуществляющим исполнение бюджета Карачаевского городского округа и координирующим деятельность в этой сфере иных органов местного самоуправления.

Финансовое управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, территориальными органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Финансовое управление в своей деятельности руководствуется Конституцией.

Финансовое управление является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, закрепленное в установленном порядке на праве оперативного управления, отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять

имущественные и личные неимущественные права, выполнять обязанности, нести ответственность, быть истцом и ответчиком в суде, иметь печать со своим наименованием, счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации в ОФК и лицевые счета, а также необходимые для своей деятельности штампы и бланки.

2.2. Основные задачи и функции Финансового управления

Основными задачами Финансового управления являются:

- обеспечение проведения и реализации единой финансовой, налоговой и бюджетной политики на территории Карачаевского городского округа, координация в этой сфере деятельности органов местного самоуправления Карачаевского городского округа;

- участие в проведении единой политики управления муниципальным долгом Карачаевского городского округа в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральным законодательством, законодательством Карачаево-Черкесской Республики, муниципальными правовыми актами;

- обеспечение эффективной бюджетной деятельности, реализация принципов бюджетной системы и бюджетного процесса, обеспечение соответствия бюджетной деятельности требованиям бюджетного законодательства;

- непосредственное составление проекта местного бюджета.

Организация и исполнение местного бюджета;

- организация бюджетного учета и отчетности, контроля за соблюдением ведения бухгалтерского учета и отчетности по исполнению местного бюджета;

- совершенствование бюджетного учета, реализация принципов бюджетирования, ориентированного на результат, и внедрение

современных методов управления общественными финансами;

- организация и осуществление внутреннего финансового контроля в пределах компетенции, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральным законодательством, законодательством Карачаево-Черкесской Республики;

- обеспечение сбалансированности местного бюджета и мобилизации доходов в местный бюджет;

10

Иные задачи в пределах компетенции, установленной бюджетным законодательством Российской Федерации, Карачаево-Черкесской Республики, муниципальными правовыми актами.

Финансовое управление в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие основные функции:

- участвует в подготовке предложений по основным направлениям кредитной, денежной политики на территории Карачаевского муниципального района;

- участвует в разработке и осуществлении мер по финансовому оздоровлению и структурной перестройке экономики Карачаевского городского округа.

- разрабатывает совместно с налоговыми органами, органами местного самоуправления налоговую политику;

- взаимодействует с налоговыми органами по обеспечению своевременности и полноты поступления налогов и других обязательных платежей в бюджет района от налогоплательщиков Карачаевского муниципального района;

- вносит предложения по совершенствованию и развитию бюджетного федерализма, межбюджетных отношений в соответствии с действующим законодательством;

- составляет проект местного бюджета Карачаевского городского

округа на основании прогноза социально-экономического развития Карачаевского городского округа с учетом требований, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством Карачаево-Черкесской Республики, нормативными правовыми актами Карачаевского городского округа.

- представляет проект местного бюджета с необходимыми документами и материалами в Администрацию Карачаевского городского округа для внесения его в Думу Карачаевского городского округа;

11

- вносит предложения по совершенствованию методов бюджетного планирования и порядка финансирования;

- разрабатывает и представляет Мэру Карачаевского городского округа основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики;

- вносит в Администрацию Карачаевского городского округа проекты муниципальных нормативных правовых актов и другие документы, по которым требуется решение Администрации Карачаевского городского округа, по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения Управления;

- участвует в разработке программы социально-экономического развития Карачаевского городского округа, муниципальных программ Карачаевского городского округа;

- осуществляет методологическое руководство в области составления и исполнения местного бюджета;

- составляет, утверждает и ведет сводную бюджетную роспись местного бюджета, доводит до главных распорядителей бюджетных средств показатели сводной бюджетной росписи;

- организует исполнение бюджета Карачаевского городского округа в соответствии с решением о местном бюджете, иными нормативными правовыми актами Карачаевского городского округа;

- устанавливает порядок доведения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета;

- устанавливает порядок и проводит оценку надежности банковской гарантии, поручительства, принятых в качестве обеспечения заемщиком

исполнения обязательств по возврату бюджетного кредита;

- ведёт учет выданных гарантий, исполнения обязательств принципала, обеспеченных гарантиями, а также учет осуществления гарантом платежей по выданным гарантиям;

12

- осуществляет учет долговых обязательств Карачаевского городского округа путем ведения муниципальной долговой книги и ежемесячно представляет информацию о долговых обязательствах, отраженных в муниципальной долговой книге в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;

- устанавливает порядок учета бюджетных обязательств получателей средств местного бюджета;

- устанавливает порядок составления и ведения кассового плана местного бюджета, а также состав и сроки представления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов местного бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита местного бюджета сведений, необходимых для его составления и ведения;

- устанавливает порядок исполнения бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета главными администраторами, администраторами источников финансирования дефицита бюджета в соответствии со сводной бюджетной росписью;

- ведёт сводный реестр главных администраторов и администраторов доходов местного бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета, главных распорядителей, распорядителей и получателей средств местного бюджета;

- вносит изменения в перечень главных администраторов доходов бюджета, а также в состав закрепленных за ними кодов классификации доходов бюджетов в случаях изменения состава и функций главных администраторов доходов бюджета, а также изменения принципов назначения и присвоения структуры кодов классификации доходов бюджетов без внесения изменений в решение о бюджете;

- обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений, принятие по ним решений и направление ответов в установленный срок;

13

- вносит изменения в перечень главных администраторов источников финансирования дефицитов бюджетов, а также в состав закрепленных за ними кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов в случаях изменения состава и функций главных администраторов источников финансирования дефицитов бюджетов, а также изменения принципов назначения и присвоения структуры кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов без внесения изменений в решение о бюджете;

- осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Управления;

- устанавливает порядок обеспечения получателей бюджетных средств при завершении текущего финансового года наличными деньгами, необходимыми для осуществления их деятельности в нерабочие праздничные дни в Российской Федерации в январе очередного финансового года;

- ведёт учёт и осуществляет хранение исполнительных документов и иных документов, связанных с их исполнением и при исполнении в полном объеме исполнительного документа направляет исполнительный документ с отметкой о размере перечисленной суммы в суд, выдавший этот документ;

- осуществляет проведение мониторинга и анализа исполнения доходной части местного бюджета;

- разрабатывает и осуществляет мероприятия по обеспечению выполнения доходной части местного бюджета;

- принимает решения об изменении показателей сводной бюджетной росписи в ходе исполнения бюджета без внесения изменений в решение о бюджете в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2.3. Основные задачи отдела планирования и исполнения бюджета

Основными задачами отдела планирования и исполнения бюджета являются:

- 1) перспективное и текущее планирование бюджетных ассигнований на развитие системы здравоохранения;
- 2) исполнение бюджета Министерства как главного распорядителя бюджетных средств;
- 3) участие в разработке долгосрочных и ведомственных целевых программ в сфере здравоохранения;
- 4) разработка экономических мероприятий по обеспечению эффективной деятельности госуниверситетских учреждений находящихся в ведении Министерства (далее – подведомственные учреждения);

3. Анализ бюджета КГО за 2019 год: доходы и расходы.

Структура доходов бюджета Карачаевского городского округа в период 2018 – 2019 гг., тыс. рублей.

Наименование показателя	2018	2019
Налоговые и неналоговые показатели	189 350 961, 42	187 372 285, 25
Налоги на прибыль	62 246 503, 53	61 765 046, 47
Налоги на совокупный доход	5 754 118, 10	5 387 728, 09
Государственная пошлина	9 894 680, 44	11 947 377, 40
Штрафы, санкции, возмещения	1 179 529,34	1 456 787
Платежи за пользование природными ресурсами	112 255, 34	35 444, 46
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	15 000 137, 66	14 086 761, 28
Налоги на имущество	55 9-3 883, 29	48 629 803, 80
Безвозмездные поступления	742 377 914, 01	855 891 377, 68
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	107 716 797, 12	158 931 463, 35
Доходы бюджета - Итого	931 728 875, 43	1 043 263 662, 92

С помощью приведенной выше таблицы можно рассматривать основные группы доходов Карачаевского городского округа. Стоит отметить, что общие доходы КГО, по сравнению с предыдущим годом увеличились. Если в 2018 году они составляли 931 728 875, 43 тысяч рублей, то в 2019 году достигли отметки 1 043 263 662, 93 тысяч рублей, что выше на 12 % по сравнению с 2018 годом. Также из таблицы видно, что несмотря на ежегодное увеличение доходов, многие показатели (например, налог на прибыль, доход; налоги на совокупный доход; платежи за пользование природными ресурсами) в 2019 году упали. Это может быть связано с рядом проблем.

Проблемы формирования доходной части бюджета, как и во многих других отраслях, вызваны коррупцией в сфере налогообложения. Этот вид коррупционных проявлений достаточно специфичен, так как для пресечения требует особенных, более утонченных мер сопротивления и противодействия. Помимо этого, благоприятные условия для появления коррупции возникают также на этапе исполнения бюджета, это происходит из-за неполноты или непрозрачности информации. А также этому способствует недостаточный контроль за доходной и расходной частями бюджета и безнаказанность за какие-либо отклонения.

Другой возможной проблемой является несовершенство налогового контроля. Несвершенство системы налогового контроля — это проблема, которую необходимо решать на всех уровнях власти: федеральном, региональном и местном. По словам Т.А. Бетиной, старшего научного сотрудника главного научно-исследовательского вычислительного центра налоговой службы России, данная проблема связана с нежеланием уполномоченных органов контролировать действия налогоплательщиков, а также с низкой результативностью выездных налоговых проверок, проверок учёта и отчётности.

Расходы бюджета муниципального образования представляют собой денежные средства, которые направлены на финансовое обеспечение задач и функций местного самоуправления. Формирование и использование расходной части бюджета является острой проблемой для любого муниципального образования, так как при распределении бюджетных средств происходит процесс «перетягивания каната» на финансирование различных отраслей: социальной политики, образования, здравоохранения, ЖКХ, культуры, спорта и других.

Структура расходов бюджета КГО представлен в следующей таблице.

**Структура расходов бюджета Карачаевского городского округа в период
2018 – 2019 гг., тыс. рублей.**

Наименование показателя	2018	2019
Общегосударственные вопросы	57 375 211, 92	72 458 265, 14
Национальная оборона	701 700, 00	765 000, 00
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3 745 989, 90	4 922 270, 68
Жилищно-коммунальное хозяйство	50 501 843, 21	51 913 377, 10
Национальная экономика	61 427 475, 22	61 603 674, 22
Образование	471 685 886, 71	534 726 591, 50
Культура и кинематография	65 411 206, 85	52 002 816, 87
Социальная политика	214 578 498, 01	227 397 920, 00
Физическая культура и спорт	3 496 058, 60	4 365 920, 00
Обслуживание государственного и муниципального долга	164 628, 70	164 628, 70
Расходы бюджета - Итого	930 488 499, 12	1 041 841 765, 06

Исходя из данных таблицы видно, что расходы Карачаевского городского округа с каждым годом увеличиваются: в 2018 году расходная часть бюджета составляла 930 488 499, 12 тысяч рублей, что на 12% больше по сравнению с предыдущим годом. Основную долю в расходах бюджета составили расходы по разделам: “Образование” (11,7%), “Культура, кинематография” (26%), “Социальная политика” (5,6%), “Жилищно-коммунальное хозяйство” (3%), “Физическая культура и спорт” (20%), “Национальная безопасность и правоохранительная деятельность” (24%).

Подводя итоги, нужно упомянуть, что проблемы бюджетов муниципальных образований связаны как с доходами, так и с расходами. Одна из основных проблем – расходная часть значительно превышает доходную, то есть возникновение дефицита бюджета. Бюджет Карачаевского городского округа в 2019 году был исполнен по доходам в сумме 1 043 263 662, 9 тысяч рублей, а по расходам – 1 041 841 765, 06 тысяч рублей. То есть исполнение бюджета произошло с превышением доходов над расходами в сумме 1 421 897, 8 тысяч рублей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На протяжении двухнедельной практики удалось ознакомиться с организационно-правовыми основами деятельности Администрации Карачаевского городского округа и Финансового управления, получить практические навыки в профессиональной сфере. Также представилась возможность работать с документами, изучить структуру администрации, понять принципы и деятельность Финансового управления.

При прохождении производственной практики в Финансовом управлении :

- изучена структура Финансового Управления;
- изучена нормативно-правовая база Администрации Карачаевского округа ;
- изучены нормативно-правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения.

По итогам прохождения производственной практики стало ясно, что Финансовое управление :

- разрабатывает проекты бюджета Карачаевского городского округа;
- составляет отчёты об исполнении бюджета КГО;
- осуществляет контроль за рациональным и целевым расходованием средств бюджета.

Список использованных источников и литературы

- Положение об Финансовом Управлении Администрации КГО.
- Официальный сайт Карачаевского городского округа
<http://karachaevsk.info/>